

Tilintarkastuskertomus 2025

Kainuun hyvinvointialueen aluevaltuustolle

Olemme tarkastaneet Kainuun hyvinvointialueen hallinnon, kirjanpidon ja tilinpäätöksen tilikaudelta 1.1.–31.12.2025. Tilinpäätös sisältää hyvinvointialueen taseen, tuloslaskelman, rahoituslaskelman ja niiden liitetiedot sekä talousarvion toteutumisvertailun ja toimintakertomuksen. Lisäksi tilinpäätökseen kuuluva konsernitilinpäätös sisältää konsernin taseen, tuloslaskelman, rahoituslaskelman ja niiden liitetiedot.

Aluehallituksen ja muiden tilivelvollisten velvollisuudet

Aluehallitus ja muut tilivelvolliset ovat vastuussa hyvinvointialueen hallinnosta ja taloushoidosta tilikaudella. Aluehallitus ja hyvinvointialuejohtaja vastaavat tilinpäätöksen laatimisesta ja siitä, että tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan hyvinvointialueen tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti. Aluehallitus ja hyvinvointialuejohtaja vastaavat myös sisäisen valvonnan järjestämisestä ja sellaisesta sisäisestä valvonnasta, jonka ne katsovat tarpeelliseksi voidakseen laatia tilinpäätöksen, jossa ei ole väärinkäytöksestä tai virheestä johtuvaa olennaista virheellisyttä.

Tilintarkastajan velvollisuudet

Olemme tarkastaneet tilikauden hallinnon, kirjanpidon ja tilinpäätöksen julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan mukaisesti olennaisten virheellisyyksien havaitsemiseksi ja raportoimiseksi tarkastuksen tuloksina. Hallinnon tarkastuksessa olemme selvittäneet toimielinten jäsenten ja tehtäväalueiden johtavien viranhaltijoiden toiminnan lainmukaisuutta. Hyvinvointialueen sisäisen valvonnan, sisäisen tarkastuksen ja riskienhallinnan sekä konsernivalvonnan järjestämisen asianmukaisuutta olemme tarkastaneet ottaen huomioon toimintakertomuksessa niistä esitetyn selonteon. Muodostamme käsityksen tilintarkastuksen kannalta relevantista sisäisestä valvonnasta pystyäksemme suunnittelemaan asianmukaiset tilintarkastustoimenpiteet ja voidaksemme lausua sisäisen valvonnan järjestämisestä, mutta emme siinä tarkoituksessa, että pystyisimme antamaan lausunnon hyvinvointialueen sisäisen valvonnan, sisäisen tarkastuksen, riskienhallinnan tai konsernivalvonnan tehokkuudesta. Lisäksi olemme tarkastaneet hyvinvointialueen rahoituksen perusteista annettujen tietojen oikeellisuutta.

Olemme tehneet tarkastuksen kohtuullisen varmuuden saamiseksi siitä, onko hallintoa hoidettu lain ja aluevaltuuston päätösten mukaisesti. Kirjanpitoa sekä tilinpäätöksen laatimisperiaatteita, sisältöä ja esittämistapaa olemme tarkastaneet riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, ettei tilinpäätös sisällä väärinkäytöksestä tai virheestä johtuvaa olennaista virheellisyttä.

Tarkastuksen tulokset

Hyvinvointialueen taseessa on aiemmilta ja päättyneeltä tilivuodelta kertynyttä alijäämää yhteensä 24 miljoonaa euroa. Lain hyvinvointialueesta 115 §:n mukaan tilivuosilta 2023 ja sen jälkeen taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa tilivuoden 2026 loppuun mennessä. Aluevaltuuston 15.12.2025 hyväksymä talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027–2028 eivät ole hyvinvointialuelain edellyttämällä tavalla tasapainossa, koska tilivuoden 2026 talousarvion hyväksymishetkellä ennakoitu tilivuoden 2025 ylijäämä mukaan luettuna se osoittaa kertynyttä alijäämää tilikauden 2026 lopussa olevan edelleen yhteensä 21,4 miljoonaa euroa. Tilivuoden 2026 lopussa kertynyt alijäämä on alkuperäisen talousarvion ja taloussuunnitelman mukaan 17,3 miljoonaa euroa, kun otetaan huomioon tilivuoden 2025 toteutunut ylijäämä. Aluevaltuustossa 23.2.2026 hyväksytyjen 2026 vuoden talousarviomuutosten jälkeen kertynyt alijäämä 2026 lopussa on 13,9 milj. euroa.

Toimintakertomuksen Talouden tasapainottamistoimenpiteet kohdan mukaan:” Kainuu on tasapainottanut taloutensa, jolloin nykyinen valtion rahoitus riittää kattamaan vuosittaiset toimintakulut. Kertyneiden alijäämien kattaminen vaatii kuitenkin merkittävää talouden sopeuttamista, jonka suuruusluokka käytettävissä olevan tiedon valossa on 12-13 miljoonaa euroa vuodessa edellyttäen Kainuulta yleistä hyvinvointialueiden kulukehitystä matalampaa toimintakulujen kasvua. Mikäli toimintakulujen kasvu noudattaa taloussuunnittelun linjausta, niin Kainuu kykenee kattamaan kertyneet alijäämät vuoden 2028 loppuun mennessä, ellei valtion rahoituksessa tapahdu tarkastelujaksolla merkittäviä odottamattomia muutoksia.”

Hyvinvointialueen talouden tasapainoon ja rahoituksen riittävyyteen kulujen kattamiseksi tulee kiinnittää erityistä huomiota.

Muistutuksena esitämme, että tilivuoden 2026 talousarvio ja taloussuunnitelmavuodet 2027-2028 eivät ole hyvinvointialuelain 115 §:n mukaisia, kun otetaan huomioon aikaisempina tilikausina kertynyt alijäämä, joita ei saada katettua vuoteen 2026 mennessä. Muistutuksesta huolimatta esitämme vastuuvapauden myöntämistä aluehallitukselle ja hyvinvointialuejohtajalle, koska kertyneen alijäämän kattamisaikaa on jäljellä vuoden 2026 loppuun asti.

Hyvinvointialueen hallintoa on muilta osin hoidettu lain ja aluevaltuuston päätösten mukaisesti.

Hyvinvointialueen sisäinen valvonta, sisäinen tarkastus, riskienhallinta sekä konsernivalvonta on järjestetty asianmukaisesti.

Hyvinvointialueen rahoituksen perusteista annetut tiedot ovat oikeita.

Hyvinvointialueen tilinpäätös ja siihen kuuluva konsernitiilinpäätös on laadittu tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti. Tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan tilikauden tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta.

Lausunnot tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapauden myöntämisestä

Esitämme tilinpäätöksen hyväksymistä.

Esitämme vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille tarkastamaltamme tilikaudelta.

Kajaanissa 23. huhtikuuta 2026

KPMG OY AB

Tilintarkastusyhteisö



Katri Hokkanen
JHT, KHT